

Số: 10/BC-HĐND

Thành phố Cao Lãnh, ngày 11 tháng 8 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế về các văn bản liên quan đến lĩnh vực pháp chế trình tại kỳ họp thứ 2 Hội đồng nhân dân thành phố khóa IX Nhiệm kỳ 2021 - 2026

Để chuẩn bị cho kỳ họp lần thứ 2, Hội đồng Nhân dân (HĐND) Thành phố khóa IX, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức lấy ý kiến thẩm tra các báo cáo kết quả thực hiện 6 tháng đầu năm năm 2021 và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố (UBND) về công tác Quốc phòng - An ninh; công tác cải cách hành chính; công tác thanh tra; giải quyết khiếu nại tố cáo; phòng chống tham nhũng; thẩm tra báo cáo công tác 6 tháng đầu năm 2021 của Tòa án nhân dân (TAND) Thành phố; Viện kiểm sát nhân dân (VKSND) Thành phố, Chi cục thi hành án dân sự (THADS) Thành phố. Thành phần gửi lấy ý kiến thẩm định gồm Thường trực HĐND, UBND Thành phố, thành viên Ban Pháp chế, Trưởng Ban KT - XH, Văn phòng HĐND & UBND Thành phố, TAND, Viện KSND, Chi cục THA.DS, Phòng tư pháp, thanh tra Thành phố.

Qua thẩm tra các báo cáo và đối chiếu với các quy định của pháp luật cũng như các ý kiến của các thành viên và các đơn vị, Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Về Quốc phòng - An ninh (Báo cáo số: 86/BC-UBND ngày 14/5/2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố)

UBND Thành phố đã tập trung chỉ đạo lực lượng Công an, Quân sự thường xuyên bám sát địa bàn, ngăn chặn, đấu tranh, trấn áp các loại tội phạm, đảm bảo an ninh trật tự, thực hiện có hiệu quả các biện pháp giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội, công tác giao nhận quân đạt chỉ tiêu tình giao, tai nạn giao thông được kiềm chế xảy ra 01/07 vụ (giảm 04 vụ so với cùng kỳ), tình hình tội phạm TTXH xảy ra 10/27 vụ (giảm 32 vụ so với cùng kỳ).

Trong 6 tháng đầu năm công tác đấu tranh, trấn áp các loại tội phạm như: kinh tế 07/09 vụ, ma túy 06/30 vụ, tệ nạn xã hội 14/05 vụ, nhìn chung các vụ việc diễn biến ngày càng phức tạp, trong đó đáng chú ý là công tác đấu tranh phòng, chống ma túy.

2. Về công tác cải cách hành chính (Báo cáo số: 122/BC-UBND ngày 14/6/2021 của Ủy ban Nhân dân Thành phố)

Công tác Cải cách hành chính (CCHC) Thành phố đã có nhiều chuyển biến tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố gắn với việc sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy; nhất thể hóa một số chức danh; áp dụng và thực hiện đúng các quy định về tiếp nhận, giải quyết và trả kết quả theo đúng quy định, Bộ phận Tiếp nhận và trả kết quả các xã, phường, tạo chuyển biến trong quan hệ giữa cơ quan hành chính Nhà nước với tổ chức và công dân.

Mặc dù đã có nhiều cố gắng và đạt được những kết quả nhất định. Tuy nhiên, hiện nay chưa có giải pháp hiệu quả việc thực hiện sử dụng dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, mức độ 4 trong việc giải quyết thủ tục hành chính, một số công chức phụ trách cải cách hành chính của các cơ quan, đơn vị về công tác giải quyết thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân tại Bộ phận Tiếp nhận và Trả kết quả thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố và xã, phường vẫn còn để xảy ra phản ánh, kiến nghị về tình trạng trễ hạn hồ sơ. Trong việc thực hiện nhiệm vụ chưa sáng tạo, thiếu chủ động, thiếu linh hoạt, chưa mạnh dạn tham mưu đề xuất các giải pháp, mô hình mới trong công tác cải cách hành chính, một số Thủ trưởng phòng ban chuyên môn và Chủ tịch UBND xã, phường thiếu kiểm tra, đôn đốc thường xuyên trong việc thực hiện công tác cải cách hành chính.

3. Về công tác phòng, chống tham nhũng và công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo (KN,TC) (Báo cáo số: 109/BC-UBND ngày 08/6/2021 về công tác phòng chống tham nhũng và Báo cáo số: 110/BC-UBND ngày 08 tháng 6 năm 2021 về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của Ủy ban nhân dân Thành phố)

Ủy ban nhân dân Thành phố đã quan tâm chỉ đạo công tác tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng, chống tham nhũng, thực hiện quy chế dân chủ cơ sở; công khai việc quản lý, sử dụng ngân sách, tài sản công, quản lý đầu tư xây dựng cơ bản, quy chế chi tiêu nội bộ và công tác tổ chức cán bộ. Phát huy vai trò của người dân trong việc tố cáo tham nhũng, tiêu cực đối với cán bộ, công chức, tạo lòng tin của nhân dân đối với chính quyền; công tác phối hợp giữa các ngành, trong công tác phòng, chống tham nhũng ngày càng đồng bộ và chặt chẽ, góp phần nâng cao hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng ở địa phương. Từ đó công tác phòng, chống tham nhũng có nhiều chuyển biến tích cực.

Đối với báo cáo của UBND Thành phố 6 tháng đầu năm 2021 chưa phát hiện vụ việc tham nhũng. Tuy nhiên, Ban Pháp chế nhận thấy tình hình tham nhũng còn tiềm ẩn và có nguy cơ xảy ra tại một số lĩnh vực nhạy cảm dễ phát sinh tiêu cực có thể xảy ra. Vì vậy UBND thành phố cần tập trung nhiều giải pháp đẩy mạnh hơn nữa trong công tác phòng, chống tham nhũng trong thời gian tới.

Qua thẩm tra Ban Pháp chế HĐND Thành phố thống nhất với báo cáo của UBND Thành phố, trong 6 tháng đầu năm Thành phố tập trung chỉ đạo, giải quyết khiếu nại, tố cáo đảm bảo theo quy trình, thủ tục Luật quy định, qua đó tập

trung chân chính, kiên toàn, chỉ đạo thực hiện, đảm bảo các đơn khiếu nại được giải quyết kịp thời, không có đơn tồn đọng và hạn chế đơn khiếu nại vượt cấp.

Công tác tiếp dân 6 tháng đầu năm tổng số 170 lượt, gồm 170 người, giảm 78 lượt so với cùng kỳ năm 2020, chiếm 45,88%. Trong 6 tháng đầu năm 2021 tổng số đơn nhận là 25 đơn, giảm hơn so với năm 2020 là 58 đơn, giải quyết 14 đơn, còn 11 đơn khiếu nại trong thời gian giải quyết theo luật định.

Công tác của các tổ hòa giải khóm, ấp và Hội đồng hòa giải của xã, phường hoạt động rất tích cực, mang lại hiệu quả cao cụ thể: hòa giải thành đạt trên 85% (trong đó khóm, ấp đạt 89%, xã, phường đạt 57%). Qua đó hạn chế đơn chuyển về Thành phố thụ lý và giải quyết.

Qua xem xét báo cáo kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo, Ban Pháp chế nhận thấy tuy không có tình trạng khiếu nại gay gắt, không có tập trung khiếu kiện đông người nhưng vẫn còn một số nội dung đơn khiếu nại, tố cáo vẫn còn khá phức tạp.

Những kết quả đạt được trong công tác tiếp dân giải quyết khiếu nại, tố cáo thể hiện rõ sự nỗ lực, cố gắng của các ngành, các cấp và đặc biệt là của UBND thành phố, cần tiếp tục phát huy trong thời gian tới.

5. Về công tác của Viện kiểm sát nhân dân Thành phố

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các nhận định trong báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân Thành phố và thấy rằng: Viện kiểm sát luôn thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ của ngành quy định, đồng thời luôn phát huy tốt vai trò, tính chủ động và sự phối kết hợp chặt chẽ giữa các cơ quan tố tụng và nâng cao chất lượng công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp, trong 6 tháng đầu năm năm 2021, tội phạm mới khởi tố 59 vụ/93 bị can, (giảm 14 vụ, tăng 04 bị can so với cùng kỳ năm 2020). Trong đó: Tội phạm về TTXH khởi tố 30 vụ/56 bị can (giảm 05 vụ, tăng 09 bị can so với cùng kỳ năm 2020). Tội phạm về ma túy khởi tố 05 vụ/11 bị can (giảm 10 vụ, giảm 08 bị can so với cùng kỳ năm 2020). Tội phạm về kinh tế, sở hữu và môi trường khởi tố 24 vụ/26 bị can (tăng 01 vụ, tăng 03 bị can so với cùng kỳ năm 2020).

Tình hình giải quyết án kiểm sát điều tra đảm bảo chất lượng và truy tố đúng người, đúng tội, đúng thời gian quy định, không có án bị hủy, sửa thuộc trách nhiệm của Viện kiểm sát.

Nhìn chung, tội phạm mới khởi tố của các nhóm tội phạm về kinh tế, sở hữu, môi trường tăng 01 vụ, tăng 03 bị can so với cùng kỳ năm 2020. Số tội phạm mới khởi tố ở nhóm tội về trật tự xã hội, tội phạm về ma túy giảm cụ thể như sau: tội về trật tự xã hội giảm 05 vụ, tội phạm về ma túy giảm 10 vụ.

Các loại tội phạm này diễn ra với tính chất, mức độ ngày càng phức tạp, phương thức, thủ đoạn ngày càng tinh vi, phạm tội liều lĩnh, đa số người phạm tội có trình độ học vấn thấp, không có nghề nghiệp ổn định, ăn chơi, đua đòi, bản thân người phạm tội có tiền án, tiền sự, xu hướng phạm tội ngày càng trẻ hóa và hoạt động có tính chuyên nghiệp hơn.

Nguyên nhân, địa bàn Thành phố là trung tâm của Tỉnh, kinh tế luôn phát triển ở các khu công nghiệp, doanh nghiệp, ngân hàng, sản xuất kinh doanh, dịch vụ... nên kéo theo nhiều đối tượng từ các nơi đến hoạt động phạm tội.

6. Về công tác của Tòa án nhân dân Thành phố

Trong 6 tháng đầu năm 2021, thụ lý 1.054 vụ, việc, giải quyết 725 vụ, việc, đạt 68,79% (so với cùng kỳ 2020 tăng 69 vụ, việc) Còn lại 329 vụ, việc đang tiếp tục giải quyết theo luật định. (trong đó bao gồm: án Dân sự; Hôn nhân gia đình; Hình sự; Kinh doanh thương mại; Lao động; Hành chính).

Mặc dù số lượng án thụ lý và giải quyết khá phức tạp, khối lượng công việc phải giải quyết khá nhiều nhưng Tòa án nhân dân Thành phố đã hoàn thành tốt nhiệm vụ. Giải quyết được số lượng lớn các loại án, không có vụ việc án oan sai, án quá luật định.

Qua đó, công tác của Tòa án hiện nay vẫn còn một số khó khăn hạn chế nhất định như: số lượng án thụ lý ngày càng phức tạp, có nhiều người tham gia tố tụng và cư trú trên nhiều địa bàn khác nhau. Nhiều vụ án, đương sự không hợp tác với Tòa án, cố tình tránh né, gây khó khăn nhằm kéo dài thời gian giải quyết vụ án để chậm thực hiện nghĩa vụ. Một số đương sự không thực hiện nghĩa vụ cung cấp tài liệu chứng cứ: không chấp hành giấy triệu tập, giấy báo của Tòa án; không cung cấp được địa chỉ mới của bị đơn hoặc người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan khi Tòa án yêu cầu; đương sự không hợp tác, có hành vi chống đối khi Tòa án tiến hành xem xét thẩm định tại chỗ vẫn còn xảy ra, ảnh hưởng đến tiến độ giải quyết các vụ án tranh chấp dân sự liên quan đến đất đai. Do tình hình dịch bệnh Covid-19 còn diễn biến phức tạp nên Tòa án hạn chế việc triệu tập đương sự đến để xét xử, hòa giải, làm việc, số lượng án còn lại tương đối nhiều.

7. Về công tác Thi hành án dân sự Thành phố

Chi Cục THADS Thành phố 6 tháng đầu năm 2021 triển khai thực hiện đồng bộ các mặt công tác của ngành; sự phối, kết hợp trong công tác thi hành án giữa các ngành hữu quan, đoàn thể và chính quyền địa phương được thực hiện tích cực, hiệu quả; Công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo được giải quyết 01 lượt công dân (giảm 05 đơn so với cùng kỳ). Kết quả thi hành án dân sự qua 6 tháng đầu năm thụ lý mới 995 việc, giảm 250 việc so với cùng kỳ, số việc cũ năm 2020 chuyển sang 769 việc; như vậy, tổng số thụ lý là 1.761 việc, giảm 567 việc (chiếm 32,19%) so với cùng kỳ. Kết quả xác minh, phân loại có 1.743 việc, trong đó: số có điều kiện thi hành 1.339 việc giải quyết (chiếm tỷ lệ 76,83%) giảm 170 việc (chiếm 8,02%) so với cùng kỳ và 396 việc chưa có điều kiện giải quyết chiếm 22,73%. Trong số có điều kiện, giải quyết xong 799 việc, đạt 59,67%.

Với kết quả giải quyết nêu trên, Ban Pháp chế xét thấy rằng, qua 6 tháng đầu năm 2021, tuy tình hình công tác thi hành án dân sự còn nhiều khó khăn nhưng ngay từ đầu năm thi hành án dân sự Thành phố phối hợp lãnh đạo ngành dọc, cấp ủy, chính quyền địa phương triển khai thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ

và giải pháp cùng với sự nỗ lực, quyết tâm của đơn vị, từ đó công tác trong kỳ đạt được một số kết quả khả quan, cụ thể: thi hành xong về việc đạt 59,67% còn thấp hơn chỉ tiêu được giao cả năm 22,83%; giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo đạt 100%. Nhìn chung, trong 6 tháng đầu năm công tác thi hành án dân sự Thành phố có nhiều nỗ lực, phấn đấu hoàn thành chức trách, nhiệm vụ được giao. Tuy nhiên, trong công tác thi hành án dân sự cũng còn nhiều mặt hạn chế nhất định như: Nhiều vụ việc người phải thi hành án là cá nhân, nhưng tài sản đảm bảo thi hành án là của hộ gia đình nên rất khó xử lý thường kéo dài thời gian do phải đảm bảo đầy đủ trình tự, thủ tục theo qui định.

Ý thức chấp hành pháp luật của người phải thi hành án chưa cao, nhiều trường hợp cố tình chạy ý, không tự nguyện thi hành hoặc lợi dụng việc khiếu nại nhằm mục đích trì hoãn, kéo dài thời gian nên phải tổ chức cưỡng chế.

Do tình hình dịch bệnh Covid-19, làm ảnh hưởng đến điều kiện kinh tế của người phải thi hành án.

II. KIẾN NGHỊ

Qua thẩm tra, đánh giá hoạt động 6 tháng đầu năm 2021, xem xét phương hướng hoạt động 6 tháng cuối năm 2021 của UBND Thành phố và các ngành TAND Thành phố, Viện KSND Thành phố, Chi Cục THADS Thành phố, Ban Pháp chế kiến nghị một số nội dung sau:

1. Đối với UBND Thành phố

Để thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ QP-AN, Ban Pháp chế đề nghị UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo lực lượng Công an, Quân sự phối hợp với các ban ngành, tổ chức chính trị - xã hội tuyên truyền và thực hiện có hiệu quả công tác tuyển quân, công tác huấn luyện lực lượng dân quân tự vệ, dự bị động viên đảm bảo số lượng và chất lượng, thực hiện tốt phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc, chủ động nắm tình hình, quản lý chặt chẽ đối tượng, quản lý tốt địa bàn, thực hiện có hiệu quả các đợt cao điểm tấn công trấn áp các loại tội phạm, nhất là tội phạm trong thanh thiếu niên, tội phạm về ma túy, tội phạm về kinh tế, tín dụng đen, đặc biệt những vụ, việc đăng thông tin trên mạng xã hội sai lệch (tin giả, tin sai sự thật), ảnh hưởng đến công tác phòng chống dịch Covid -19; Cùng với diễn biến phức tạp của bệnh covid-19 sẽ tiềm ẩn nguy cơ phát sinh tội phạm và tệ nạn xã hội. Do vậy cần chủ động dự báo tình hình, xây dựng kế hoạch thực hiện nhiệm vụ và ứng phó với dịch bệnh covid-19 (mục tiêu kép "*vừa phòng chống dịch covid, vừa phát triển kinh tế - xã hội*"). Tiếp tục tổ chức tốt công tác thu nhận hồ sơ cấp và trả thẻ căn cước công dân trên địa bàn.

Nâng cao kỹ năng, nghiệp vụ cho cán bộ, công chức phụ trách lĩnh vực cải cách hành chính; Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Luật Tiếp công dân số 42/2013/QH13 của Quốc hội và Nghị định số 64/2014/NĐ-CP của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tiếp công dân; tăng cường công tác xác minh, đối thoại, hướng dẫn để người KN, TC thực hiện đúng quyền và nghĩa vụ của Luật KN, Luật tố cáo.

Tiếp tục thực hiện tốt việc công khai minh bạch các chính sách, phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư tại nơi thực hiện dự án; tăng cường công tác tuyên truyền, vận động, thuyết phục người dân đồng thuận các chủ trương của Thành phố.

Tiếp tục thực hiện dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, 4 nâng cao chất lượng công tác CCHC, công tác sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn theo quy định đảm bảo hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Đối với các Viện KSND, TAND, Chi Cục THADS Thành phố

*** Đối với Viện KSND Thành phố**

Tăng cường, kiểm sát chặt chẽ việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố, việc bắt tạm giam, tạm giữ, phối hợp các cơ quan tiến hành tố tụng giải quyết án hình sự còn vướng mắc; hạn chế thấp nhất việc trả hồ sơ để điều tra bổ sung, án bị hủy, bị sửa.

*** Đối với TAND Thành phố**

Nâng cao chất lượng công tác xét xử, hạn chế đến mức thấp nhất số lượng án bị hủy, bị sửa, tạm hoãn phiên tòa do thu thập bổ sung chứng cứ nhiều lần đối với các vụ án tranh chấp dân sự liên quan đến quyền sử dụng đất.

Thực hiện tốt công tác giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo của người dân kịp thời, khách quan, đúng quy định của pháp luật, không để tình trạng đơn tồn đọng gây bức xúc kéo dài.

*** Đối với Chi Cục THADS Thành phố**

Nâng cao hơn nữa về vai trò, trách nhiệm của từng Chấp hành viên, công chức trong việc tổ chức thi hành án; tăng cường chất lượng dân vận, giáo dục, vận động thuyết phục đương sự tự nguyện thi hành án. Nhằm giải quyết tốt số lượng việc tồn đọng 6 tháng đầu năm 2021.

III. TỜ TRÌNH, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ CHƯƠNG TRÌNH HOẠT ĐỘNG GIÁM SÁT NĂM 2022 CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ

Về nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết đã được bàn thống nhất tại cuộc họp Thường trực HĐND Thành phố, trên cơ sở tiếp thu có chọn lọc ý kiến của các Ban, và các ngành, có liên quan.

Ban Pháp chế thống nhất với Tờ trình, dự thảo Nghị quyết về chương trình hoạt động giám sát năm 2022 do Thường trực HĐND Thành phố trình. Đề nghị đại biểu HĐND Thành phố xem xét thông qua Nghị quyết này.

IV. TỜ TRÌNH, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ CHƯƠNG TRÌNH LÀM VIỆC TOÀN KHÓA CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ

Về nội dung tờ trình, dự thảo Nghị quyết đã được thường trực HĐND thành phố tổng hợp hoàn chỉnh, trên cơ sở đề nghị của UBND thành phố, ý kiến của các Ban, đại biểu HĐND thành phố các ngành liên quan. Các nội dung đưa

vào chương trình làm việc toàn khóa của HĐND thành phố nhiệm kỳ 2021 – 2026 có tính khả thi, đảm bảo kịp thời, giúp chủ động trong việc triển khai thực hiện các chủ trương của cấp ủy Đảng, các văn bản luật, Nghị quyết của cấp trên, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội. Đồng thời nâng cao trách nhiệm, hiệu quả công tác phối hợp giữa các cơ quan trong quá trình xây dựng Nghị quyết, khắc phục tình trạng chậm ban hành Nghị quyết thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân.

Do đó, việc ban hành nghị quyết là cần thiết, Ban pháp chế thống nhất tờ trình, dự thảo Nghị quyết, đề nghị đại biểu HĐND thành phố xem xét, thông qua

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Thành phố, kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND TP;
- UBND TP;
- Đ/B HĐND TP;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Phan Thị Hồng Thanh